

社会稳定风险评估编制指南

编制单位：广州中撰企业投资咨询有限公司 | 官网：www.cniplan.com

适用范围：重大固定资产投资项目、重大政策决策、重大改革事项

政策依据：本指南依据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）、《广东省发展改革委重大项目社会稳定风险评估暂行办法》等文件编制。如需专业稳评报告代写，请联系 159-8903-9303。

第一章 稳评概述

1.1 什么是社会稳定风险评估

社会稳定风险评估（简称“稳评”）是指与人民群众利益密切相关的重大决策、重要政策、重大改革措施、重大工程建设项目、与社会公共秩序相关的重大活动等重大事项在制定出台、组织实施或审批审核前，对可能影响社会稳定的因素开展系统调查，科学预测、分析和评估，制定风险应对策略和预案。

1.2 稳评的法律依据

- 《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》（中办发〔2021〕11号）
- 《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》
- 各省市稳评实施细则

1.3 必须进行稳评的项目类型

- 涉及征地拆迁、居民安置的项目
- 涉及环境影响、生态保护的项目
- 涉及国有企业改制、事业单位改革的事项
- 涉及社会保障、教育、医疗等民生政策调整
- 涉及民族宗教、涉众型经济活动的项目

- 其他可能引发群体性事件的事项

第二章 稳评工作流程

标准工作流程（七步法）

1. **制定评估方案** — 明确评估事项、评估主体、评估内容、评估方法、进度安排
2. **充分听取意见** — 公示公告、座谈会、听证会、问卷调查、实地走访
3. **全面分析论证** — 风险识别、风险估计、风险评价
4. **确定风险等级** — 高风险/中风险/低风险
5. **编制评估报告** — 提出风险防范化解措施
6. **组织报告评审** — 专家评审、部门联审
7. **评估报告备案** — 报送政法委/发改部门备案

第三章 风险调查方法详解

3.1 公示公告

- **公示内容：**项目基本情况、可能产生的影响、征求意见范围及期限
- **公示方式：**现场张贴、政府网站、当地报纸、社区公告栏
- **公示期限：**一般不少于10个工作日
- **注意事项：**需拍照留存，记录公示时间、地点、反馈情况

3.2 问卷调查

- **问卷设计原则：**简洁明了、客观中立、覆盖全面
- **样本量要求：**受影响人群50%以上，一般不少于100份
- **抽样方法：**分层随机抽样，确保代表性
- **核心问题：**对项目的了解程度、支持/反对态度、主要顾虑、补偿期望

3.3 座谈会

- **参会人员：**利益相关方代表（居民、企业、基层组织）
- **会议记录：**签到表、发言要点、意见汇总

- **组织要点：**提前通知、中立主持、充分发言、如实记录

3.4 听证会

- 适用于涉及重大公共利益、群众分歧较大的事项
- 严格按照《听证办法》程序组织

3.5 实地走访与深度访谈

- 重点走访对象：持反对意见者、弱势群体、关键意见领袖
- 访谈技巧：建立信任、倾听为主、不预设立场

第四章 风险识别与清单

4.1 常见风险因素分类

风险类别	具体风险因素	典型表现
合法性风险	决策程序不合规、法律依据不足	未履行听证、公示程序
合理性风险	补偿标准不合理、安置方案不科学	补偿低于市场价、安置房位置偏远
可行性风险	时机不成熟、条件不具备	资金未落实、配套未跟上
可控性风险	可能引发群体性事件	集体上访、围堵施工现场
环境风险	环境污染、生态破坏	噪音、废气、污水影响居民生活
经济风险	就业影响、收入下降	企业关停导致失业、经营损失
社会风险	民族宗教、历史遗留问题	涉及少数民族习俗、墓地迁移

4.2 风险识别方法

- **检查表法：**对照历史项目风险清单逐一排查
- **专家咨询法：**邀请法律、社会学、心理学专家研判
- **利益相关者分析法：**识别所有受影响群体及其诉求
- **情景分析法：**假设不同情景下的风险演化路径

第五章 风险等级评定标准

5.1 评定维度

- **风险发生概率 (P)**：几乎不可能/不太可能/可能/很可能/几乎确定
- **风险影响程度 (I)**：轻微/较小/中等/较大/严重
- **风险可控程度 (C)**：完全可控/基本可控/部分可控/较难控制/无法控制

5.2 风险等级矩阵

风险等级	判定标准	处置建议
高风险	大部分群众有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件	不予实施，或调整方案后重新评估
中风险	部分群众有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突	需落实风险化解措施后方可实施
低风险	多数群众理解支持，但少部分人有意见，可通过工作化解	可以实施，需做好解释说明工作

第六章 风险防范化解措施

6.1 措施制定原则

- **针对性**：针对具体风险因素制定
- **可行性**：措施具体、可操作、可落实
- **经济性**：成本可控、效益明显
- **联动性**：多部门协同、上下联动

6.2 常见措施类型

- **合法性措施**：完善决策程序、补充法律依据、组织合法性审查
- **合理性措施**：优化补偿方案、提高补偿标准、增加安置选择

- **可行性措施**：分期实施、先试点后推广、完善配套条件
- **可控性措施**：建立预警机制、制定应急预案、明确责任主体
- **沟通措施**：加强宣传解释、建立沟通渠道、回应群众关切

6.3 措施落实跟踪表

风险因素	防范措施	责任主体	完成时限	落实情况

第七章 应急预案编写要点

7.1 应急组织体系

- 应急领导小组（组长、副组长、成员单位）
- 现场处置组、舆情管控组、法律保障组、后勤保障组

7.2 预警分级与响应

- 蓝色预警（一般）：个别人员反映问题
- 黄色预警（较大）：小群体聚集、网络舆情
- 橙色预警（重大）：围堵现场、集体上访
- 红色预警（特别重大）：大规模群体性事件

7.3 应急处置流程

1. 信息报告（第一时间向上级报告）
2. 先期处置（现场稳控、疏散人群）
3. 应急响应启动（根据级别启动预案）
4. 现场处置（对话沟通、诉求回应）
5. 善后处理（问题解决、补偿落实）
6. 总结评估（复盘改进）

第八章 稳评报告编制框架

8.1 报告基本结构

1. 项目概况
2. 评估依据

3. 风险调查（公示、问卷、座谈、走访情况）
4. 风险识别（风险因素清单）
5. 风险估计（单因素风险估计）
6. 风险等级确定（综合风险等级）
7. 风险防范化解措施
8. 应急处置预案
9. 评估结论
10. 附件（公示照片、问卷统计、签到表等）

8.2 附件清单

- 项目立项批复/备案证明
- 公示公告材料（照片、网页截图）
- 问卷调查统计表
- 座谈会/听证会签到表及会议记录
- 走访记录表
- 利益相关者意见汇总表
- 专家论证意见

第九章 常见问题解答

Q1：稳评和环评是什么关系？

A：稳评和环评是并行的两项评估，分别由政法委/发改部门和生态环境部门管理。部分项目需同时开展两项评估。

Q2：稳评报告谁来编制？

A：可由项目单位自行编制，也可委托第三方咨询机构编制。委托编制需签订正式合同。

Q3：稳评报告有效期多长？

A：一般与项目立项文件有效期一致，通常为2年。超过有效期需重新评估。

Q4：稳评费用如何确定？

A：参照当地稳评收费标准或市场协商确定，一般与项目投资额、复杂程度、调查范围相关。

Q5：低风险项目还需要做稳评吗？

A：需要。低风险是评估结论，仍需完成完整的评估程序并备案。

中撰咨询稳评服务

拥有稳评专业团队，熟悉广东省及各地市政法委备案要求，已独立完成200+稳评项目，通过率100%。

广州中撰企业投资咨询有限公司

 稳评咨询热线：[159-8903-9303](tel:159-8903-9303)

 www.cniplan.com |  广州市番禺区德信路奥园养生广场1栋2005

更多稳评模板、案例请访问：[中撰咨询资料下载中心](#)